CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL SENADO (I)

M.ª VICTORIA GARCÍA-ATANCE

Profesora Titular de Derecho Constitucional

SUMARIO

I. Elecciones autonómicas de la IV Legislatura.—II. Reforma de la Constitución.—III. Actividad legislativa.—*III-A. Proyectos de Ley. III-B.—Proposiciones de Ley.—III-B-1. Proposiciones de Ley remitidas por el Congreso.—III-B-2. Proposiciones de Ley iniciadas en el Senado.—III-C. Tratados y convenios internacionales.*

Revista de Derecho Político, núm. 40, 1995, pp. 163-179

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL SENADO (I) (*)

POR

M.ª VICTORIA GARCÍA-ATANCE

Profesora Titular de Derecho Constitucional

La presente crónica del Senado abarca los períodos comprendidos desde septiembre de 1991 hasta la terminación del mandato de la IV Legislatura en abril de 1993, en que se procedería a la disolución de la Cámara y convocatoria de elecciones generales para la V Legislatura, por Real Decreto 534/1993, de 12 de abril, reflejado en el «B.O.E.» n.º 88, de 13 de abril de 1993, activándose en consecuencia el artículo 115 de la Constitución en que, a propuesta del Presidente del Gobierno y previa deliberación del Consejo de Ministros, se procede a la disolución del Congreso de los Diputados y del Senado, convocándose elecciones a ambas Cámaras.

I. ELECCIONES AUTONÓMICAS DE LA IV LEGISLATURA

Sin perjuicio de referirnos posteriormente a la actividad parlamentaria, interesa reseñar previamente en el cuadro general que se presenta (cuadro n.º 1), las elecciones autonómicas celebradas durante la IV Legislatura.

(*) Primera parte.

Cuadro n.º 1
Elecciones autonómicas celebradas durante la IV Legislatura (*)

	Convocatoria	*Fecha elecciones*	*Electores*	*Votantes*	*Abstención*	*Papeletas a candidaturas*	*Papeletas nulas*	*Papeletas en blanco*
Andalucía	D. 122/90 de 29-4-90	23-6-90	5.009.843	2.771.330 (55,32%)	44,60%	2.746.987 (99,12%)	12.319 (0,44%)	12.024 (0,43%)
País Vasco	D. 227/90 de 1-9-90	28-10-90	1.687.924	1.029.462 (60,99%)	39,01%	1.016.719 (98,76%)	5.163 (0,50%)	7.580 (0,74%)
Aragón	Decreto de 1-4-91	26-5-91	959.607	617.848 (64,39%)	35,61%	605.564 (98,01%)	4.303 (0,70%)	7.981 (1,29%)
Canarias	D. 64/91 de 1-4-91	26-5-91	1.135.518	702.300 (61,85%)	38,15%	690.138 (98,52%)	5.080 (0,72%)	5.323 (0,76%)
Cantabria	D. 33/91 de 1-4-91	26-5-91	412.412	298.348 (72,34%)	27,66%	290.797 (97,47%)	2.542 (0,85%)	5.009 (1,68%)
Castilla y León	D. 60/91 de 1-4-91	26-5-91	2.065.995	1.397.782 (67,66%)	32,34%	1.362.179 (94,45%)	13.031 (0,93%)	23.028 (1,65%)
Castilla-La Mancha	D. 33/91 de 1-4-91	26-5-91	1.300.369	946.101 (72,76%)	27,24%	929.674 (98,26%)	7.164 (0,76%)	9.300 (0,98%)
Comunidad de Madrid	D. 20/91 de 1-4-91	26-5-91	3.827.972	2.251.613 (58,82%)	41,18%	2.213.472 (98,31%)	9.269 (0,41%)	28.872 (1,28%)
Comunidad Valenciana	D. 4/91 de 1-4-91	26-5-91	2.918.006	2.019.008 (69,19%)	30,81%	1.987.503 (94,44%)	11.302 (0,56%)	20.606 (1,02%)

Cuadro n.º 1 *(continuación)*
Elecciones autonómicas celebradas durante la IV Legislatura (*)

	Convocatoria	*Fecha elecciones*	*Electores*	*Votantes*	*Abstención*	*Papeletas a candidaturas*	*Papeletas nulas*	*Papeletas en blanco*
Extremadura	D. 7/91 de 1-4-91	26-5-91	824.871	584.378 (70,84%)	29,16%	576.003 (98,57%)	3.867 (0,66%)	4.508 (0,77%)
Islas Baleares	D. 26/91 de 1-4-91	26-5-91	566.808	341.298 (60,21%)	39,79%	335.754 (98,38%)	2.106 (0,62%)	2.934 (0,86%)
Navarra	D. 2/91 de 1-4-91	26-5-91	414.922	276.773 (66,70%)	33,30%	271.045 (97,93%)	2.091 (0,76%)	3.637 (1,31%)
Principado de Asturias	D. 6/91 de 1-4-91	26-5-91	912.013	535.967 (58,77%)	41,23%	525.414 (98,03%)	4.020 (0,75%)	6.533 (1,22%)
Región de Murcia	D. 1/91 de 1-4-91	26-5-91	777.934	522.802 (67,20%)	32,80%	512.928 (98,11%)	5.028 (0,96%)	4.846 (0,93%)
La Rioja	D. 3/91 de 1-4-91	26-5-91	209.866	144.729 (68,96%)	31,04%	141.220 (97,58%)	1.136 (0,78%)	2.373 (1,64%)
Cataluña	D. 1/92 de 20-1-92	15-3-92	4.838.722	2.655.051 (54,87%)	45,13%	2.612.818 (98,82%)	11.141 (0,42%)	31.092 (1,18%)
Galicia	D. 198/93 de 23-8-93	17-10-93	2.289.795	1.472.017 (64,29%)	35,71%	1.451.555 (98,61%)	7.107 (0,48%)	13.355 (0,91%)

(*) Ordenado por fecha de convocatoria de elecciones.

II. REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Cuadro n.º 2
Proposición de reforma del artículo 13, apartado 2, de la Constitución Española

Entrada en el Senado: 23 de julio de 1992. «B.O.C.G.», Senado, serie III B, n.º 24(a), de 23 de julio de 1992.

Número de registro: 24.652.

Procedimiento:

Comisión competente: Constitución.

Calendario: «B.O.C.G.», Senado, serie III B, n.º 24(b), de 23 de julio de 1992.

Enmiendas: No hubo. «B.O.C.G.», Senado, Serie III B, n.º 24(c), de 28 de julio de 1992.

Letrado: D. Juan José Pérez Dobón.

Dictamen: 28 de julio de 1992. «B.O.C.G.», Senado, serie III B, n.º 24(d), de 30 de julio de 1992, Diario Sesiones Comisión n.º 191, de 28 de julio de 1992.

Fecha de aprobación por el Pleno: 30 de julio de 1992, «B.O.C.G.», Senado, serie III B, n.º 24(e), de 31 de julio de 1992.

Con modificaciones: No.

Diario de Sesiones: N.º 125, de 30 de julio de 1992.

Fecha de remisión al Congreso de los Diputados: 20 de agosto de 1992.

Número y publicación oficiales: «B.O.E.», n.º 207-1, de 28 de agosto de 1992.

III. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL SENADO

III-A. Proyectos de Ley

De los 122 Proyectos de Ley remitidos por el Congreso durante la IV Legislatura, 72 lo fueron en los períodos 2.º de 1991; 1.º de 1992; 2.º de 1992 y primero y único de 1993, esto es, hasta la terminación de la Legislatura, contabilizándose sólo aquellos expedientes cuya tramitación ha finalizado en dichos períodos de sesiones, habiendo caducado 13 de ellos por disolución de las Cámaras (cuadro n.º 3).

Cuadro n.º 3
Proyectos de ley remitidos por el Congreso (*)

	Tramitados-	*Procedimiento*					*Modificados*
		Ordinario	*Urgencia*	*Competencia legislativa Comisión*	*Lectura única*	*Un mes*	
Feb.-Jun. 90	7	3	1		2	2	3
Sep.-Dic. 90	27	19	3	2	3		13
Feb.-Jun. 91	17	13	6	1	1		10
Sep.-Dic. 91	9	4	2	1	2	1	6
Feb.-Jun. 92	22	14	8	2			14
Sep.-Dic. 92	19	10	8	2		1	8
Feb.-Abr. 93	22 (**)	17	2	1	1		3
TOTAL	122	80	30	10	9	4	57

(*) Sólo figuran contabilizados aquellos expedientes cuya tramitación ha finalizado en dicho período de sesiones.
(**) 13 caducados por disolución de las Cámaras.

Procedemos a continuación a reflejar algunos de los Proyectos de Ley más significativos remitidos por el Congreso de los Diputados.

Proyectos de ley remitidos por el Congreso de los Diputados

Número	*Título*
1	Proyecto de ley de adaptación del concierto económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco a la Ley Reguladora de las Haciendas Locales y a la Ley de Tasas y Precios Públicos.
2	Proyecto de ley de reforma del régimen urbanístico y valoraciones del suelo.
3	Proyecto de ley de Presupuestos Generales del Estado para 1990.
4	Proyecto de ley del deporte.
5	Proyecto de ley sobre dotaciones presupuestarias para inversiones y sostenimiento de las Fuerzas Armadas.
6	Proyecto de ley orgánica de ordenación general del sistema educativo.
7	Proyecto de ley del Fondo de Compensación Interterritorial.
8	Proyecto de ley del medicamento.
9	Proyecto de ley de competencia desleal.
10	Proyecto de ley para adaptar el Derecho español a la Directiva 88/357/CEE, sobre libertad de servicios en seguros distintos al de vida, y de actualización de la legislación de seguros privados.
11	Proyecto de ley sobre derechos de información de los representantes de los trabajadores en materia de contratación.
12	Proyecto de ley de modificación de los Códigos Civil y Penal en materia de responsabilidad civil del profesorado.
13	Proyecto de ley por el que se autoriza la participación del Reino de España en el séptimo aumento general de los recursos del Banco Interamericano de Desarrollo.
14	Proyecto de ley de modificación parcial del artículo catorce de la Ley 83/1980, de 31 de diciembre, de arrendamientos rústicos.
15	Proyecto de ley orgánica de publicidad electoral en emisoras municipales de radiodifusión sonora.
16	Proyecto de ley de organización y control de las emisoras municipales de radiodifusión sonora.
17	Proyecto de ley orgánica de modificación de la Ley Orgánica del Régimen Electoral General.

Número	*Título*
18	Proyecto de ley de participación del Reino de España en el noveno aumento de los recursos de la Asociación Internacional de Fomento.
19	Proyecto de ley del impuesto sobre el Patrimonio.
20	Proyecto de ley del impuesto sobre la renta de las personas físicas.
21	Proyecto de ley orgánica del régimen disciplinario la Guardia Civil.
22	Proyecto de ley sobre contratos celebrados fuera de los establecimientos mercantiles.
23	Proyecto de ley por el que se autoriza la participación de España como miembro fundador del Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo (BERD).
24	Proyecto de ley de modificación del Código Civil en materia de testamentos.
25	Proyecto de ley orgánica del servicio militar.
26	Proyecto de ley orgánica de la seguridad ciudadana.
27	Proyecto de ley de adecuación de determinados conceptos impositivos a las Directivas y Reglamentos de las Comunidades Europeas.
28	Proyecto de ley de arrendamientos rústicos históricos.
29	Proyecto de ley de mediación en seguros privados.
30	Proyecto de ley de medidas urgentes de reforma procesal.
31	Proyecto de ley de concurrencia de España al noveno aumento de cuotas del Fondo Monetario Internacional.
32	Proyecto de ley de medidas urgentes sobre fomento del empleo y protección por desempleo (Real Decreto-Ley 1/1992, de 3 de abril de 1992).
33	Proyecto de ley de régimen jurídico de las Administraciones Públicas y del procedimiento administrativo común.
34	Proyecto de ley orgánica por la que se fija la edad de jubilación de Jueces y Magistrados y se integra diverso personal médico en el cuerpo de Médicos Forenses.
35	Proyecto de ley orgánica por la que se autoriza la ratificación por España del Tratado de la Unión Europea, firmado en Maastricht el 7 de febrero de 1992.
36	Proyecto de ley orgánica de transferencia de competencias a Comunidades Autónomas que accedieron a la autonomía por la vía del artículo 143 de la Constitución.

Número	*Título*
37	Proyecto de ley del Impuesto sobre el Valor Añadido.
38	Proyecto de ley orgánica de huelga.
39	Proyecto de ley de modificación de la Ley 5/1984, de 26 de marzo, reguladora del derecho de asilo y de la condición de refugiado.
40	Proyecto de ley de acceso a determinados sectores de la función pública de los nacionales de los demás Estados miembros de la Comunidad Económica Europea.
41	Proyecto de ley sobre determinadas medidas de prevención del blanqueo de capitales.

III-B. Proposiciones de ley

III-B-1. Proposiciones de ley remitidas por el Congreso

Presentamos en la página siguiente el cuadro n.º 4, recopilador de las proposiciones de ley de procedencia del Congreso, sin perjuicio de referenciar más pormenorizadamente después algunas de ellas.

Cuadro n.º 4
Proposiciones de ley remitidas por el Congreso (*)

		Procedimiento					
	Tramitados-	*Ordinario*	*Urgencia*	*Competencia legislativa Comisión*	*Lectura única*	*Un mes*	*Modificados*
Feb.-Jun. 90	1	1					1
Sep.-Dic. 90	3	3					3
Feb.-Jun. 91	11	3			8		3
Sep.-Dic. 91	2	2					
Feb.-Jun. 92	5	5					4
Sep.-Dic. 92	4	4					1
Feb.-Abr. 93	1	1					1
TOTAL	26	19			8		13

(*) Sólo figuran contabilizados aquellos expedientes cuya tramitación ha finalizado en dicho período de sesiones.

Proposiciones de ley remitidas por el Congreso de los Diputados

Número	*Denominación*
1	Proposición de ley por la que se modifica la Ley 49/60, de 21 de julio, de propiedad horizontal, para facilitar la adopción de acuerdos que tengan por finalidad la adecuada habitabilidad de minusválidos en el edificio de su vivienda.
2	Proposición de ley sobre reforma del Código Civil en aplicación del principio de no discriminación por razón del sexo.
3	Proposición de ley por la que se da nueva redacción al artículo 16 de la Ley del Registro Civil.
4	Proposición de ley orgánica por la que se modifican los artículos 367, 368 y 390 del Código Penal y se introduce en él un nuevo capítulo acerca del tráfico de influencias.
5	Proposición de ley orgánica de reforma del artículo 24.3 del Estatuto de Autonomía de la Región de Murcia.
6	Proposición de ley orgánica de reforma del Estatuto de autonomía de la Comunidad de Madrid.
7	Proposición de ley orgánica de reforma del artículo 25.3 de la Ley Orgánica 7/1981, de 30 de diciembre, del Estatuto de Autonomía de Asturias.
8	Proposición de ley orgánica de modificación del artículo 12.4 de la Ley Orgánica 5/1982, de 1 de julio, del Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana.
9	Proposición de ley orgánica de modificación de la Ley Orgánica 3/1981, de 6 de abril, del Defensor del Pueblo, a efectos de constituir una Comisión mixta Congreso-Senado de relaciones con el Defensor del Pueblo.
10	Proposición de ley de modificación del régimen de permisos concedidos por las Leyes 8/1980, del Estatuto de los Trabajadores, y 30/1984, de medidas para la reforma de la Función Pública, a los adoptantes de un menor de cinco años.
11	Proposición de ley orgánica por la que se modifican los artículos 72, 73 y 140 de la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General.
12	Proposición de ley sobre modificación de la Ley 26/1990, de 20 de diciembre, sobre revalorización periódica de la asignación económica por hijo a cargo.

III-B-2. Proposiciones de ley iniciadas en el Senado

A continuación presentamos en la página siguiente el cuadro n.º 5, recopilador de las proposiciones de ley iniciadas en el Senado, sin perjuicio de referenciar pormenorizadamente algunas de las más significativas después.

Cuadro n.º 5
Proposiciones de ley iniciadas en el Senado (*)

	Presentadas	*Tomadas en consid.*	*Rechazadas*	*Retiradas*
Dic. 89-Jun. 90	9		5	
Sep.-Dic. 90	1		1	
Feb.-Jun. 91			2	1
Sep.-Dic. 91			1	
Feb.-Jun. 92	3		2	
Sep.-Dic. 92	2		1	1
Feb.-Abr. 93				
TOTAL	15 (*)		12	2

Proposiciones de ley iniciadas en el Senado

Número	*Denominación*
1	Proposición de ley para que quede abolida la pena de muerte en el ordenamiento jurídico español (presentada por el G.P. CDS).
2	Proposición de ley orgánica del jurado (presentada por el G.P. CDS).
3	Proposición de ley orgánica de Estatuto de Autonomía para Ceuta (presentada por el G.P. CDS).
4	Proposición de ley orgánica de Estatuto de Autonomía para Melilla (presentada por el G.P. CDS).
5	Proposición de ley relativa a autorización y constitución de las Comunidades Autónomas de Ceuta y Melilla (presentada por G.P. Popular).
6	Proposición de ley sobre concesión de la potestad sancionadora al ejecutivo en materia de consumo de drogas en lugares públicos (presentada por G.P. Popular).
7	Proposición de ley orgánica por la que se modifica el Código Penal en lo referente a escuchas telefónicas (presentada por G.P. Popular).
8	Proposición de ley orgánica relativa a la modificación del Código Penal (presentada por G.P. Popular).

Número	*Denominación*
9	Proposición de ley orgánica sobre los derechos que asisten a las víctimas de los delitos violentos (presentada por G.P. Popular).
10	Proposición de ley relativa a la autorización y constitución de las Comunidades de Ceuta y Melilla (presentada por G.P. Popular).

III-C. Tratados y Convenios internacionales

Cuadro n.º 6
Tratados y Convenios internacionales (*)

	Por la Comisión sin propuestas	*Por la Comisión con propuestas*	*Llevados directamente a Pleno*
Feb.-Jun. 90	28	1	2
Sep.-Dic. 90	39		1
Feb.-Jun. 91	32		3
Sep.-Dic. 91	16		11
Feb.-Jun. 92	45		7
Sep.-Dic. 92	17	1	
Feb.-Abr. 93	35		3
TOTAL	212	2	27

(*) Sólo figuran contabilizados aquellos expedientes cuya tramitación ha finalizado en este período de sesiones.

A continuación mencionamos el estudio más detallado de alguno de ellos.

Número	*Título*
1	Convenio de cooperación jurídica en materia civil entre el Reino de España y la República Federativa de Brasil, firmado en Madrid el 13 de abril de 1989.
2	Acta final de la Conferencia de Plenipotenciarios para la creación de una Instalación Europea de Radiación Sincrotónica y Convenio relativo a la construcción y explotación de una Instalación Europea de Radiación Sincrotónica hechos en París el 16 de diciembre de 1988.
3	Convenio entre España y Canadá sobre el libre ejercicio de actividades remuneradas por personas a cargo de empleados de Misiones Diplomáticas, Oficinas Consulares o Representaciones Permanentes ante Organizaciones Internacionales.
4	Acuerdo entre España e Irlanda relativo al transporte de mercancías por carretera.
5	Acuerdo sobre Transporte aéreo y dos memoranda de entendimiento que acompañan al mismo, entre el Gobierno de España y el Gobierno de Canadá, hecho en Ottawa el 15 de septiembre de 1988.
6	Tratado de extradición entre el Reino de España y la República de Venezuela, hecho en Caracas el 4 de enero de 1989.
7	Convenio número 159 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), sobre la readaptación profesional y el empleo de personas inválidas, hecho en Ginebra el 20 de junio de 1983.
8	Enmiendas al Convenio sobre la prevención de la contaminación del mar por vertimiento de desechos y otras materias (Londres, Méjico, Moscú y Washington, de 29 de diciembre de 1972), sobre arreglo de controversias, aprobadas el 12 de octubre de 1978 por Resolución LDC 6 (III).
9	Convenio entre España y Portugal para la construcción de un puente internacional sobre el río Miño entre las localidades de Salvatierra y Moncao, firmado en Madrid el 3 de julio de 1989.
10	Acuerdo entre España y Suecia relativo a la exención de tasas sobre vehículos de transporte internacional por carretera.
11	Tratado de extradición entre España y Canadá, hecho en Madrid el 31 de mayo de 1989.
12	Convenio entre el Reino de España y el Gobierno de los Estados Unidos Mejicanos sobre reconocimiento y ejecución de sentencias judiciales y laudos arbitrales en materia civil y mercantil, hecho en Madrid el 17 de abril de 1989.

Número	*Título*
13	Acuerdo entre el Reino de España y la República Francesa sobre protección de la información clasificada, hecho en Madrid el 22 de febrero de 1989.
14	Convención de las Naciones Unidas sobre los contratos de compraventa internacional de mercaderías, hecha en Viena el 11 de abril de 1980.
15	Acuerdo entre el Gobierno de los Estados Unidos de América, los Gobiernos de los Estados miembros de la Agencia Espacial Europea, el Gobierno de Japón y el Gobierno de Canadá, relativo a la cooperación en el diseño detallado, el desarrollo, la explotación y la utilización de la estación espacial civil permanente tripulada, hecho en Washington el 29 de septiembre de 1988.
16	Declaración unilateral española en aceptación de la jurisdicción obligatoria del Tribunal (Corte) Internacional de Justicia.
17	Tratado de extradición entre el Reino de España y la República de Ecuador, firmado en Madrid el 26 de junio de 1989.
19	Acuerdo entre el Reino de España y la República de Austria referente al transporte internacional de viajeros y mercancías por carretera, hecho en Madrid el 17 de julio de 1987 y canje de notas de 27 de octubre de 1989 y 27 de diciembre de 1989 por el que se corrige el texto español del artículo 15.2.
19	Acuerdo internacional sobre el procedimiento aplicable al establecimiento de tarifas de los servicios aéreos regulares intraeuropeos, hecho en París el 16 de junio de 1987, y declaración por los Estados miembros de las Comunidades Europeas a la firma del Acuerdo, con reserva a las condiciones C) y E) del apartado 4 del anexo del Acuerdo.
20	Convenio entre el Reino de España y los Estados Unidos de América para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal respecto de los impuestos sobre la Renta, hecho en Madrid el 22 de febrero de 1990.
21	Convenio básico de cooperación técnica, científica y tecnológica entre el Reino de España y la República Federativa del Brasil y protocolo de intenciones anejo al mismo, firmado en Madrid el 13 de abril de 1989.
22	Tratado de relaciones de amistad y cooperación entre el Reino de España y la República Federativa Checa y Eslovaca, firmado en Praga el 11 de noviembre de 1991.
23	Acuerdo por el que se autoriza la adhesión de España al Convenio internacional sobre búsqueda y salvamento marítimo de 1979.
24	Convenio entre el Reino de España y la República de Ecuador para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en materia de impuestos sobre la renta y el patrimonio, firmado en Quito el 20 de mayo de 1991.

Número	*Título*
25	Tratado de amistad, buena vecindad y cooperación entre el Reino de España y el Reino de Marruecos, hecho en Rabat el 4 de julio de 1991.
26	Tratado entre el Reino de España y la República Popular China sobre asistencia judicial en materia civil y mercantil, hecho en Pekín el 2 de mayo de 1992.
27	Convenio de cooperación en materia jurídica entre el Reino de España y la República de Chile, hecho en Santiago el 14 de abril de 1992.
28	Tratado de cielos abiertos, hecho en Helsinki el 24 de marzo de 1992, así como declaración a formular por España.
29	Convenio entre el Reino de España y Australia para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en materia de impuestos sobre la renta, hecho en Canberra el 24 de marzo de 1992.
30	Acuerdo sobre el espacio económico europeo, hecho en Oporto el 2 de mayo de 1992.
31	Acuerdo entre España y la Organización de las Naciones Unidas (ONU), relativo a la organización y celebración de la Conferencia sobre la calidad de los productos en la cadena agroalimentaria, firmado en Ginebra el 23 de septiembre de 1992.